



PREFEITURA DE
CAMPINAS

PLANO DE TRABALHO

Revisão, Atualização e Adequação do Código de Obras e Edificações

Prefeitura Municipal de Campinas

*Cronograma executivo de etapas, encontros e entregas
Junho de 2026 a Janeiro de 2027*

Comunitas · Prefeitura Municipal de Campinas
2026

Sumário

1. Apresentação

2. Visão Executiva do Cronograma

- 2.1 Etapa 0 — Plano de Trabalho
- 2.2 Etapa 1 — Diagnóstico Analítico
- 2.3 Etapa 2 — Elaboração da Minuta Preliminar
- 2.4 Etapa 3 — Consolidação e Participação Social

3. Governança e Papéis no Projeto

4. Quadro Consolidado de Entregas

Anexo I Cronograma Detalhado de Encontros e Tarefas

Anexo II Instrumentos Normativos

1. Apresentação

Este Plano de Trabalho consolida o cronograma de execução da consultoria para a revisão, atualização e adequação do Código de Obras e Edificações do Município de Campinas, detalhando as etapas, os encontros previstos com a Prefeitura, as entregas formais e os prazos de cada fase.

O trabalho está organizado em quatro etapas — Plano de Trabalho, Diagnóstico Analítico, Elaboração da Minuta Preliminar e Consolidação e Participação Social —, com as entregas e datas-chave do projeto; e um anexo detalhado, com a relação de todos os encontros previstos, seus temas e as tarefas preparatórias associadas a cada um.

2. Visão Executiva do Cronograma

O projeto está estruturado em quatro etapas, somando aproximadamente 30 semanas de execução, com encontros semanais ou quinzenais entre a equipe técnica da consultoria e a equipe da Prefeitura, além de oficinas com conselhos, entidades de classe e a sociedade civil.

Etapa	Foco	Período	Entregas formais
Etapa 0	Plano de Trabalho	Semanas 1 e 2 22/06 a 30/06/2026	P0. Plano de Trabalho — 30/06/2026
Etapa 1	Diagnóstico Analítico	Semanas 3–10 08/07 a 31/08/2026	P1. Relatório de Diagnóstico Técnico — 31/08/2026
Etapa 2	Elaboração da Minuta Preliminar	Semanas 11–18 01/09 a 13/10/2026	P2. Minuta Preliminar do Código — 13/10/2026
Etapa 3	Consolidação e Participação Social	Semanas 19–30 14/10/2026 a 15/01/2027	P3. Material de Apoio às Audiências — 09/11/2026 P4. Relatório de Participação Social — 30/11/2026 P5. Relatório de Validação Técnica — 30/11/2026 P6. Minuta Final do Projeto de Lei — 18/12/2026 P7. Relatório Final — 15/01/2027

2.1 Etapa 0 — Plano de Trabalho

Semanas 1 e 2 (início em 22/06/2026, término em 30/06/2026). Esta etapa é dedicada à elaboração do Plano de Trabalho e do cronograma de execução.

Entrega

- **P0. Plano de Trabalho — 30/06/2026**

2.2 Etapa 1 — Diagnóstico Analítico

Semanas 3 a 10 (início em 08/07/2026, término em 31/08/2026). Esta etapa concentra os encontros de levantamento normativo, institucional e processual, além da escuta inicial de servidores, gestores e conselhos.

Objetivo

Compreender o contexto normativo, institucional e operacional do município, consolidando um retrato fiel da situação atual do Código de Obras e Edificações em Campinas.

Principais frentes de trabalho

- Apresentação do método e do cronograma à Prefeitura, com reunião preparatória antes de cada oficina.
- Levantamento dos fluxos atuais de licenciamento e das legislações aplicadas (urbanísticas, ambientais, de segurança, sanitárias e de mobilidade).
- Aplicação de oficinas com o Grupo de Analistas, Grupo dos Fiscais, Grupo de Acompanhamento (G15) e Grupo Gestor (SU e SPDU) sobre princípios norteadores da simplificação e levantamento de indicadores-chave de desempenho (KPIs).
- Mapeamento dos problemas e soluções do COE por tipologia de licenciamento (aprovação de projetos, regularização, alvará de execução, certificado de conclusão de obra e fiscalização).
- Escuta qualificada dos conselhos, com questionário específico e devolutiva de problemas, virtudes e necessidades.
- Escuta on-line por meio de questionário disponibilizado no site da Prefeitura.

Entrega

- **P1. Relatório de Diagnóstico Técnico — 31/08/2026**
- **Devolutiva da Prefeitura — 10 dias corridos após a entrega**

2.3 Etapa 2 — Elaboração da Minuta Preliminar

Semanas 11 a 18 (início em 01/09/2026, término em 13/10/2026). Etapa de redação técnica do texto-base do novo Código de Obras e Edificações (COE), construída em oficinas temáticas com o Grupo Gestor e o Grupo de Acompanhamento G15.

Objetivo

Construir uma proposta legal alinhada às diretrizes de simplificação, segurança jurídica e eficiência administrativa, estruturada por títulos temáticos.

Estrutura da minuta trabalhada nas oficinas

- Tema 1 — Disposições Preliminares: Princípios e Objetivos
- Tema 2 — Direitos e Responsabilidades e Glossário (anexo)
- Tema 3 — Aprovação (fluxo do processo, análise prévia e modalidades: isenção, simplificado, convencional e especial)
- Tema 4 — Execução de Obras e Edificações Transitórias/Provisórias
- Tema 5 — Certidão de Conclusão de Obras (Habite-se)
- Tema 6 — Regularizações
- Tema 7 — Procedimentos Administrativos
- Tema 8 — Fiscalização, Controle e Penalidades
- Tema 9 — Disposições Finais e Transitórias

Produtos complementares

- Elaboração do decreto regulamentador da legislação, com apresentação e validação junto à Prefeitura.
- Consolidação do texto-base junto ao Grupo Gestor.

Entrega

- **P2. Minuta Preliminar do Código — 13/10/2026**
- **Devolutiva da Prefeitura — 10 dias corridos após a entrega**

2.4 Etapa 3 — Consolidação e Participação Social

Semanas 19 a 30 (início em 14/10/2026, término em 15/01/2027). Etapa de consolidação do projeto de lei e do decreto regulamentador, escuta qualificada dos conselhos, audiências públicas e revisão final dos documentos.

Objetivo

Garantir transparência, legitimidade técnica e política, e consolidar a proposta de revisão com base na escuta qualificada de conselhos e sociedade civil.

Principais frentes de trabalho

- Consolidação do projeto de lei, do decreto regulamentador, das peças gráficas para os licenciamentos e dos sistemas digitais envolvidos no processo de aprovação.
- Apresentações da minuta, com tabulação e sistematização das contribuições recebidas.
- Definição dos novos fluxos dos processos e compatibilização com os sistemas digitais municipais.
- Realização de audiências públicas para apresentação da revisão legislativa à sociedade civil.
- Revisão geral do projeto de lei, dos decretos regulamentadores e dos anexos técnicos.

Entregas

- **P3. Material de Apoio às Audiências — 09/11/2026**
- **P4. Relatório de Participação Social — 30/11/2026**
- **P5. Relatório de Validação Técnica — 30/11/2026**
- **P6. Minuta Final do Projeto de Lei — 18/12/2026**
- **P7. Relatório Final — 15/01/2027**
- **Devolutiva da Prefeitura — 10 dias corridos após a entrega**

3. Governança e Papéis no Projeto

A execução do cronograma depende da atuação coordenada entre a equipe técnica da consultoria e a equipe da Prefeitura, organizadas em grupos de trabalho com responsabilidades específicas em cada encontro.

Papel	Responsabilidade no projeto
Equipe técnica da consultoria	Condução metodológica das oficinas, elaboração das apresentações, redação da minuta legal, sistematização das contribuições e elaboração dos relatórios e materiais de apoio.
Grupo Gestor (SEMURB SMPDU)	Levantamento dos fluxos internos atuais, disponibilização de dados e legislações vigentes, participação nas oficinas e validação técnica das propostas junto às Secretarias envolvidas.
Grupo de Acompanhamento G15	Representantes das secretarias da prefeitura envolvidas com o licenciamento edilício, com poder de decisão técnica e institucional, responsáveis pela validação dos princípios, fluxos, organograma e textos da minuta.
Grupo de Analistas e Grupo de Fiscais	Equipe técnica operacional da SU — Secretaria de Urbanismo, apoio para o levantamento de indicadores, problemas nas legislações aplicadas e qualificação dos fluxos de aprovação.
Conselhos	Consultados em momentos específicos de escuta qualificada sobre problemas, virtudes e necessidades. (CMDU, CPLE, CONCIDADE, CHABITAÇÃO e CPDEFICIENCIA)

4. Quadro Consolidado de Entregas

Os oito produtos a seguir formalizam o encerramento de cada fase do projeto e serão encaminhados à Prefeitura nas datas indicadas.

Nº	Produto	Etapa	Data prevista
P0	Plano de Trabalho	Etapa 0	30/06/2026
P1	Relatório de Diagnóstico Técnico	Etapa 1	31/08/2026
P2	Minuta Preliminar do Código	Etapa 2	13/10/2026
P3	Material de Apoio às Audiências	Etapa 3	09/11/2026
P4	Relatório de Participação Social	Etapa 3	30/11/2026
P5	Relatório de Validação Técnica	Etapa 3	30/11/2026
P6	Minuta Final do Projeto de Lei	Etapa 3	18/12/2026
P7	Relatório Final da Consultoria	Etapa 3	15/01/2027

Anexo I Cronograma Detalhado de Encontros e Tarefas

Este anexo relaciona todos os encontros previstos com a Prefeitura, organizados por etapa, com os respectivos temas, grupos de trabalho envolvidos e tarefas preparatórias de responsabilidade da equipe técnica da consultoria e da equipe da Prefeitura.

Etapa 0 — Plano de Trabalho

Semanas 1 e 2 · 22/06 a 30/06/2026

E1 · 22/06/2026 · Apresentação das equipes e metodologia geral

E2 · 30/06/2026 · Plano de trabalho e cronograma detalhado

- Apresentação do Plano de Trabalho Proposto
- Desenvolvimento do plano de trabalho pela equipe consultora
- Debate e ratificação com a equipe da prefeitura da Secretaria de Urbanismo

Tarefas preparatórias

- Levantamento das legislações aplicadas ao licenciamento, em conjunto com a equipe da Prefeitura

Etapa 1 — Diagnóstico Analítico

Semanas 3–10 · 08/07 a 31/08/2026

E3 · 08/07/2026 · Apresentação do método e cronograma

9h às 12h — Grupo de Acompanhamento G15

- Apresentação do Plano de Trabalho para o G15

Tarefas preparatórias

- Metodologia para o desenvolvimento do encontro
- Escuta on-line — elaborar questionário e montar formulário digital
- 08/07/2026: ratificar o questionário com o G15
- 15/07/2026: publicar o questionário no site da Prefeitura

E4 · 17/07/2026 · Dinâmica dos princípios

8h às 12h — Grupo de Acompanhamento G15

13h às 17h — Grupo de Analistas (CDAP)

Observação: após o recebimento do material, será realizada reunião preparatória antes da oficina.

Tarefas preparatórias

- Elaborar a metodologia e a apresentação (acolhimento, integração e princípios): Desburocratização; Capacidade Institucional da Prefeitura; Segurança Jurídica; Atualização Tecnológica; Visões de Futuro para melhoria de Processos; Papel dos Atores Envolvidos
- Ratificar os indicadores-chave de desempenho, com o Grupo de Analistas: (1) tempo total desde o protocolo até a entrega do alvará; (2) tempo de permanência do processo em cada setor (análise técnica, meio ambiente, trânsito); (3) número de vezes que o processo retorna ao requerente para correção (comunique-se); (4) número de processos analisados por técnico em um período (anual, média mensal e mínimo e máximo mensal); (5) percentual de projetos aprovados em relação aos protocolados

Trabalhos com o Grupo de Analistas (24/07/2026)

- Escuta e recebimento dos problemas que o Código de Obras ocasiona no dia a dia.

E5 · 24/07/2026 · Código de Obras e Edificações: da legislação vigente

8h às 12h — Grupo de Acompanhamento G15

13h às 17h — Grupo de Fiscais (Mesma atividade aplicada ao Grupo dos Analistas CDAP)

Tarefas preparatórias

- Elaborar a metodologia da reunião e a apresentação sobre o processo de licenciamento de construções e obras, abordando: principais problemas, necessidades e virtudes identificados relativos à legislação urbanística; questões que o município pretende resolver com a modernização da legislação, possibilidades e limitações da regulamentação de obras e edificações

E6 · 31/07/2026 · Código de Obras e Edificações: da legislação correlata vigente

8h às 12h — Grupo de Acompanhamento G15

14h às 17h — Conselhos

Tarefas preparatórias

- Elaborar a metodologia da reunião e a apresentação sobre o processo de licenciamento de construções e obras, abordando: principais problemas, necessidades e virtudes identificados relativos à legislação urbanística; questões que o município pretende resolver com a modernização da legislação, possibilidades e limitações da regulamentação de obras e edificações

E7 · 07/08/2026 · Organograma e fluxograma do licenciamento edilício

8h às 12h — Grupo de Acompanhamento G15

13h às 17h — Grupo Gestor - (SEMURB SMPDU)

- Organograma (atribuições e competências reais de cada setor responsável)
- Fluxograma por cada tipologia

Tarefas preparatórias

- Levantar todos os fluxos por serviços e tipologias, com a equipe da Prefeitura, antes do encontro: aprovação de novos projetos; regularização da edificação; alvará de execução de obra; Certificado de Conclusão de Obra (CCO) — "Habite-se"; fiscalização
- Elaborar a metodologia para qualificação dos fluxos dos processos nas oficinas, antes do encontro
- Construir, com os grupos, uma visão de futuro para os fluxos de licenciamento, antes do encontro

E8 · 14/08/2026 · Organograma e fluxograma do licenciamento edilício

8h às 12h — Grupo de Acompanhamento G15

13h às 17h — Grupo Gestor - (SEMURB SMPDU)

- Organograma (atribuições e competências reais de cada setor responsável)
- Fluxograma por cada tipologia

Tarefas preparatórias

- Levantar todos os fluxos por serviços e tipologias, com a equipe da Prefeitura, antes do encontro: aprovação de novos projetos; regularização da edificação; alvará de execução de obra; Certificado de Conclusão de Obra (CCO) — "Habite-se"; fiscalização
- Elaborar a metodologia para qualificação dos fluxos dos processos nas oficinas, antes do encontro
- Construir, com os grupos, uma visão de futuro para os fluxos de licenciamento, antes do encontro

Entrega da Etapa 1

- **P1. Relatório de Diagnóstico Técnico — 31/08/2026**
- **Devolutiva da Prefeitura — 10 dias corridos após a entrega**

Etapa 2 — Elaboração da Minuta Preliminar

Semanas 11–18 · 01/09 a 13/10/2026

Encontros conduzidos com o Grupo Gestor (SEMURB SMPDU) e convidados especialistas conforme as temáticas de cada encontro, dedicados à construção do texto-base da minuta do novo Código de Obras e Edificações (COE), título por título.

E9 · 04/09/2026 · Texto-base da minuta do COE: Títulos 1 a 3

8h às 12h — Panorama de boas práticas e do licenciamento simplificado no Brasil; estrutura da legislação; Título 1 (Disposições Preliminares: Princípios e Objetivos)

13h às 17h — Título 2 (Direitos e Responsabilidades) e Glossário

Tarefas preparatórias

- Elaborar a metodologia para a aplicação das oficinas

E10 · 11/09/2026 · Texto-base da minuta do COE: Título 4

8h às 12h e 13h às 17h — Título 3 (Aprovação): da aprovação/regularização de projetos, do fluxo do processo de licenciamento, da análise prévia de projeto e das modalidades de licenciamento (isenção, simplificado, convencional e especial)

Tarefas preparatórias

- Elaborar a metodologia para a aplicação das oficinas

E11 · 18/09/2026 · Texto-base da minuta do COE: Título 5

8h às 12h e 13h às 17h — Título 4 (Execução de Obras e Edificações Transitórias ou Provisórias): da execução de obras, do alvará de execução de obras e Edificações Transitórias ou Provisórias.

13h às 17h — Título 5 (Certidão de Conclusão de Obras) (Habite-se)

Tarefas preparatórias

- Elaborar a metodologia para a aplicação das oficinas

E12 · 25/09/2026 · Texto-base da minuta do COE: Títulos 6 a 8

8h às 12h — Título 6 (Regularizações) e Título 7 (Procedimentos Administrativos)

13h às 17h — Título 8 (Fiscalização e Penalidades) e Título 9 (Disposições Finais e Transitórias)

Tarefas preparatórias

- Elaborar a metodologia para a aplicação das oficinas
- Elaborar o decreto regulamentador da legislação
- Apresentar e validar o decreto junto à Prefeitura (datas a definir)
- Apresentar e consolidar o texto-base junto ao Grupo Gestor (datas a definir)

Entrega da Etapa 2

- **P2. Minuta Preliminar do Código — 13/10/2026**
- **Devolutiva da Prefeitura — 10 dias corridos após a entrega**

Etapa 3 — Consolidação e Participação Social

Semanas 19–30 · 14/10/2026 a 15/01/2027

E13 · 16/10/2026 · Novos fluxogramas, organogramas e compatibilização com sistemas digitais

8h às 12h — Grupo de Acompanhamento G15

13h às 17h — Grupo Gestor (SEMURB SMPDU)

Tarefas preparatórias

- Elaborar a metodologia para a aplicação das oficinas

E14 · 23/10/2026 · Novos fluxogramas, organogramas e compatibilização com sistemas digitais

8h às 12h — Grupo de Acompanhamento G15

13h às 17h — Grupo Gestor (SEMURB SMPDU)

Tarefas preparatórias

- Elaborar a metodologia para a aplicação das oficinas

E15 · 30/10/2026 · Projeto de lei e decreto regulamentador do COE

8h às 12h — Consolidação do projeto de lei do COE com o Grupo de Acompanhamento G15

Tarefas preparatórias

- Elaborar a metodologia para a aplicação das oficinas

E16 · 06/11/2026 · Projeto de lei e decreto regulamentador do COE

8h às 12h — Consolidação do projeto de lei do COE com o Grupo de Acompanhamento G15

Tarefas preparatórias

- Elaborar a metodologia para a aplicação das oficinas

Entrega

- **P3. Material de Apoio às Audiências — 09/11/2026**
- **Devolutiva da Prefeitura — 10 dias corridos após a entrega**

E17 · 16/11/2026 a 23/11/2026 (data a definir) · Audiências públicas: apresentação da revisão legislativa**Entrega**

- **P4. Relatório de Participação Social — 30/11/2026**
- **P5. Relatório de Validação Técnica — 30/11/2026**
- **Devolutiva da Prefeitura — 10 dias corridos após a entrega**

E18 · 04/12/2026 · Revisão geral do projeto de lei, decretos regulamentadores e anexos

8h às 12h e 13h às 17h — Grupo Gestor (SEMURB SMPDU)

E19 · 11/12/2026 · Revisão geral do projeto de lei, decretos regulamentadores e anexos

8h às 12h e 13h às 17h — Grupo Gestor (SEMURB SMPDU)

Entrega

- **P6. Minuta Final do Projeto de Lei — 18/12/2026**

Entrega final

- **P7. Relatório Final — 15/01/2027**
- **Devolutiva da Prefeitura — 10 dias corridos após a entrega**

Anexo II Instrumentos Normativos

Os objetos de estudo, os instrumentos normativos a serem analisados, são:

Leis Complementares

Lei Complementar nº 09, de 23/12/2003 — Estabelece o Código de Obras (Código de Projetos e Execuções de Obras e Edificações) do Município de Campinas

Lei Complementar nº 561, de 17/12/2025 — Institui o Alvará de Execução Autodeclaratório para obras e estabelece normas e penalidades

Decretos

Decreto nº 22.556, de 19/12/2022 — Regulamenta a dispensa de atos públicos de liberação para atividades de baixo risco e risco irrelevante

Decreto nº 23.119, de 21/12/2023 — Estabelece normas e procedimentos para a análise do Estudo de Impacto de Vizinhança (EIV) e do Relatório de Impacto de Vizinhança (RIV). Obs.: revisão em processo de aprovação (enviar a minuta)

Decreto nº 23.443, de 01/07/2024 — Regulamenta os procedimentos para aprovação e licenciamento de obras particulares através de projetos simplificados

Decreto nº 24.299, de 12/02/2026 — Regulamenta a Lei Complementar nº 561/2025 e operacionaliza o sistema "Construa Já" na plataforma Aprova Fácil

Legislação Correlata

Será analisada quanto às interferências, sobreposições ou conflitos no licenciamento edilício:

Lei Complementar nº 49, de 20/12/2013 — Dispõe sobre os procedimentos para o licenciamento e controle ambiental de empreendimentos de impacto local

Lei Complementar nº 189, de 08/01/2018 — Institui o Plano Diretor Estratégico do Município de Campinas (entrará em revisão em breve)

Lei Complementar nº 208, de 20/12/2018 — Dispõe sobre o Parcelamento, Ocupação e Uso do Solo no município (em revisão)

Lei Complementar nº 295, de 03/12/2020 — Regula o parcelamento, ocupação e uso do solo nas áreas rurais e urbanas da Área de Proteção Ambiental (APA) de Campinas

Resolução nº 01, de 18/10/2019 — Seplurb — Regulamenta critérios para a reserva obrigatória de área permeável e mecanismos alternativos de infiltração

Instrução Normativa nº 02, de 19/08/2024 — DUOS — Estabelece diretrizes para notas de projeto em Habitações Multifamiliares Horizontais (HMH) e modelos de tabelas de áreas

Lei Complementar nº 560, de 11/12/2025 — Disciplina a exigência do Estudo de Impacto de Vizinhança (EIV/RIV) e dispõe sobre sua elaboração e análise, no âmbito do Município de Campinas

Lei Complementar nº 312, de 15/10/2021 — Disciplina o Empreendimento Habitacional de Interesse Social (EHIS-Cohab) e o Empreendimento Habitacional de Mercado Popular (EHMP-Cohab), e dá outras providências

Lei Complementar nº 559, de 11/12/2025 — Dispõe sobre a concessão do Alvará de Uso das Edificações e do Certificado de Licenciamento Integrado (CLI), em consonância com o Sistema REDESIM / Via Rápida Empresa (JUCESP)

Lei Complementar nº 561, de 17/12/2025 — Institui o Alvará de Execução Autodeclaratório, dispõe sobre o rito de aprovação e licenciamento célere e simplificado de obras no Município de Campinas, e dá outras providências.